



☎ 812/326-5010 факс 812/326-5011  
197101, Санкт-Петербург, Большая Пушкарская 41

129626, Москва, Кулаков пер., д. 17, офис 10.  
Тел./факс (095) 687-9941; 687-9649.

От «02» марта 2006 г.  
Исх. № 237

№ 03-03-1166  
От 02.03.2006

О правовом регулировании регистрации,  
учета и обращения грузовых вагонов по сети  
железных дорог общего пользования (в связи  
с итогами совещания в Минтрансе России от  
28.02.2006)

**Президенту ОАО  
«Российские железные дороги»  
ЯКУНИНУ В.И.**

### **Уважаемый Владимир Иванович !**

По сообщению Пресс-службы Минтранса России, на состоявшемся 28.02.06г. совещании у Министра транспорта РФ достигнута договоренность о приостановке действия ряда телеграмм ОАО «РЖД» (№СК-1183 от 16.02.06; №СК-1359 от 21.02.06 и др.), изданных с превышением компетенции компании и создавших в работе предприятий-грузоотправителей, грузополучателей, контрагентов существенные трудности. Совещание определило необходимость подготовки соответствующих нормативных актов Минтранса России и Росжелдора, направленных на упорядочение правового регулирования перевозок собственным подвижным составом. В целях успешного выполнения решений совещания у Министра транспорта РФ от 28.02.2006 АСКОП и НАТР вносят ряд предложений.

1. Целесообразно восполнить недостаточность ст. 17 закона РФ «О железнодорожном транспорте в РФ» и раскрыть в ней сферу регулирования специализированных Правил эксплуатации и пономерного учета грузовых вагонов. При этом необходимо предусмотреть, чтобы данные Правила распространялись на вагоны всех владельцев: российских и иностранных, перевозчиков и операторов, а также иных собственников. Необходимо также предусмотреть, чтобы данные Правила не вторгались в сферу регулирования Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, а также Правил оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

2. В Правилах эксплуатации и пономерного учета грузовых вагонов необходимо раскрыть компетенцию органов исполнительной власти при осуществлении отдельных этапов процесса регистрации и постановки на учет грузовых вагонов.

В частности за Ространснадзором целесообразно закрепить право и ответственность на проведение технического освидетельствования вагонов перед присвоением им номеров, а также при последующих перерегистрациях, внесении изменений в учетные регистры. В частности, это касается функций по составлению Актов комиссионного осмотра вагонов, продления сроков службы вагонов, контроля за обоснованностью отставления вагонов по техническим причинам, а также по классификации этих причин.

За Росжелдором целесообразно закрепить функции, отраженные в действующем Приказе Минтранса России № 137 от 14.11.2005 «Об организации работы по осуществлению пономерного учета железнодорожного подвижного состава, контейнеров, эксплуатируемых на путях общего пользования». В том числе, эти функции должны распространяться и на ведение электронной базы данных по вагонам (АБД ПВ), на

основании которой осуществляется фактический допуск вагонов на инфраструктуру железнодорожного транспорта общего пользования. При этом следует рассмотреть вопрос о целесообразности национализации имущества, внесенного ранее в уставный капитал ОАО «РЖД», которое в настоящее время в основном или полностью используется для выполнения функций, относящихся к компетенции государства.

Кроме того, за Росжелдором следует закрепить функцию приписки грузовых вагонов к станциям инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Права Росжелдора по осуществлению пономерного учета вагонов необходимо балансировать ответственностью за неправомерные отказы в регистрации, ошибки при внесении записей в учетные регистры и т.п.

По нашему мнению функции Ространснадзора и Росжелдора могут быть реализованы в форме оказания государственных услуг по аналогии, например, с функциями ГАИ – ГИБДД МВД России применительно к техническому осмотру и государственной регистрации автомобилей.

3. В Правилах эксплуатации и пономерного учета грузовых вагонов необходимо упорядочить последовательность действий владельцев вагонов при получении разрешительных документов на их эксплуатацию. Для этого в Правилах необходимо установить этапы процедуры регистрации, постановки на учет и т.п. в отношении грузовых вагонов с привязкой этих этапов к ответственным органам исполнительной власти:

А) техническое освидетельствование вагонов и оформление документов, подтверждающих право собственности на вагоны – отв. Ространснадзор;

Б) регистрация (присвоение номеров) вагонов – отв. Росжелдор;

В) приписка вагонов к определенной станции инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования – отв. Росжелдор.

В аналогичной последовательности должны производиться также учетные операции, связанные с перерегистрацией вагонов, внесением в учетные регистры существенных изменений и т.п.

На выполнение установленных действий по каждому этапу в Правилах необходимо предусмотреть предельные сроки, по истечении которых ответственный орган исполнительной власти обязан принять обоснованное решение по заявке собственника вагонов.

4. В Правилах необходимо изложить правовую нагрузку функции приписки вагонов, то есть, в каких случаях вагон в обязательном порядке должен направляться на станцию приписки и т.п.

По нашему мнению при подготовке Правил может оказаться, что приписка вагонов отражает исключительно потребности организации перевозок у перевозчика или организации оказания услуг инфраструктуры у владельца инфраструктуры (хозяйствующих субъектов). В таком случае приписку вагонов к станциям инфраструктуры следует исключить из перечня обязательных условий эксплуатации вагонов.

5. В Правилах необходимо установить, что полигоны курсирования грузовых вагонов любых владельцев по умолчанию должны определяться «по всей инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования» и соответствующий признак полигона курсирования должен проставляться регистрирующим органом автоматически.

Иные варианты определения полигонов курсирования вагонов должны устанавливаться при регистрации только в случае ясно выраженной воли собственника вагонов.

Если почему-либо будет признано необходимым регламентировать определение полигона курсирования в качестве предварительного условия для допуска подвижного состава на инфраструктуру железнодорожного транспорта общего пользования, то такие нормы могут быть изложены только в федеральном законе, например, в ст. 17 закона «О железнодорожном транспорте в РФ».

6. По сравнению с ныне действующей редакцией Правил эксплуатации и пономерного учета собственных грузовых вагонов, введенных в действие во исполнение решения 29 заседания Совета по железнодорожному транспорту с 01.09.2001 г. необходимо внести следующие уточнения:

А) отменить регистрацию перевозимых грузов, так как этот перечень изложен в Правилах перевозок грузов железнодорожным транспортом (сборник-книга 1) от 2003 года;

Б) установить срок перерегистрации вагонов 7 лет в соответствии с минимальным сроком службы вагонов.

7. В Правилах необходимо оговорить, что любые действия одного из хозяйствующих субъектов, участвующих в технологических взаимодействиях при эксплуатации грузовых вагонов, которые ограничивают другую взаимодействующую с ним сторону в распоряжении принадлежащим ей имуществом (требуют дополнительных согласований, разрешений и т.п.), должны быть основаны на положениях федеральных законов, иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации или договоров, предусмотренных Уставом железнодорожного транспорта РФ. При этом должна быть установлена процедура регистрации подобных действий в соответствующем органе исполнительной власти.

8. В Правилах необходимо установить порядок действенного контроля со стороны уполномоченных органов исполнительной власти за соблюдением владельцами инфраструктур, перевозчиками, операторами подвижного состава и иными собственниками грузовых вагонов установленных норм, регулирующих осуществление эксплуатации и пономерного учета грузовых вагонов (составление актов о нарушениях, выдача предписаний об их устранении и т.п.).

9. Сообщаем Вам также, что в аналогичном письме, направленном нами в адрес Министра транспорта РФ Левитина И.Е., АСКОП и НАТР выразили готовность принять участие в выполнении решений совещания у Министра транспорта РФ от 28.02.2006, если в Минтрансе России будет признано необходимым провести работу по выполнению указанных решений в формате Рабочей группы или комиссии Минтранса России.

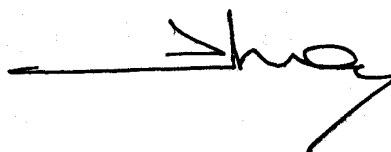
*С уважением,*

**Президент Ассоциации  
перевозчиков и операторов  
подвижного состава  
железнодорожного  
транспорта**



**В.Н. ПРОКОФЬЕВ**

**Президент Национальной  
ассоциации транспортников**



**Г.Е. ДАВЫДОВ**